



Aan Minister van Asiel en Migratie, mevr. M.H.M. Faber-van der Klashorst,
Turfmarkt 147, 2511 DP Den Haag

Betreft Elfde brandbrief nalatige overheid: geen eenduidig beleid lhbtqi+ units en
bijbehorende transfers

Referentie 2025-02-28 Elfde brandbrief nalatige overheid, geen eenduidig beleid lhbtqi+ units en
bijbehorende transfers

Groningen 28 februari 2025, pagina 1 van 3, exclusief bijlage

Afschrift naar:

Minister-President dhr. D. Schoof, Directie en bestuur COA,, Voorzitter Tweede Kamer, Vaste commissie Asiel en Migratie, Justitie en Veiligheid, Inspectie Ministerie Justitie & Veiligheid, VluchtelingenWerk Nederland, UNHCR Nederland, verenigingen voor asieladvocaten VAJN en SVMA, leden externe klankbordgroep, achterban van lhbtqi+ asielzoekers

Geachte excellentie, mevr. M.H.M. Faber-van der Klashorst,

Waar ben je veilig als bescherming niet langer gegarandeerd is?

Met deze elfde brandbrief wijzen we u op aanhoudende problemen inzake geen eenduidig beleid lhbtqi+ units en bijbehorende transfers.

In 2020 bracht LGBT Asylum Support, gezien de vele meldingen van onveilige situaties, twee rapporten uit: 'KEEP IT SILENT' en 'WE FEEL UNSAFE'. Op basis hiervan ontstond in november 2020 de motie Groothuizen, waarin de toenmalige staatssecretaris Broekers-Knol de opdracht van de Tweede Kamer kreeg om opvanglocaties veiliger te maken voor kwetsbare groepen, zoals lhbtqi+ asielzoekers. Als gevolg hiervan werd een klankbordoverleg ingesteld waar LGBT Asylum Support sindsdien onderdeel van is. De overheid beschouwt deze overlegstructuur als een vorm van samenwerking. In de Kamerbrief van de toenmalige Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid werd dit als volgt verwoord: *'Binnen deze klankbordgroep kan daarom belangrijke kennis en ervaring over de doelgroep gedeeld worden. Op deze wijze wordt er een sterkere verbinding en een nauwere samenwerking met belangenorganisaties en kennisinstututen gecreëerd.'* Echter, we hebben onlangs onze bezwaren geuit aan het COA over het feit dat er nauwelijks samenwerking uit voortkomt, wat terug te vinden is in beleid dat gericht is op de veiligheid van deze kwetsbare groep, en dat er vier jaar na deze motie nog steeds onveilige situaties ontstaan.

Registratie bijzondere persoonsgegevens

Er is meermaals in het klankbordoverleg gewezen op onveilige transfers waarbij het COA informatie negeert die door lhbtqi+ asielzoekers wordt afgegeven. Dit ondanks dat in het klankbordoverleg meermaals is gemeld dat deze bijzondere persoonsgegevens geregistreerd kunnen worden binnen de kaders van de privacywetgeving in het IBIS-systeem van het COA. Desondanks zien we continu onveilige transfers plaatsvinden waarbij deze informatie niet met alle betrokkenen wordt gedeeld, met alle gevolgen van dien.

Stressvolle overplaatsingen en problemen continuering zorg voor kwetsbare groepen

Lhbtqi+ asielzoekers behoren tot een kwetsbare groep met een complexe zorgvraag, waarbij overplaatsingen extra stressvol kunnen zijn voor de voortzetting van die specifieke zorg maar vooral continuering van bescherming. In een recent verschenen rapport van de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd wordt erkend dat het moeilijk is om voor kwetsbare groepen steeds de nodige zorg georganiseerd te houden. Echter, we vragen ons af waarom het COA bijvoorbeeld in Ter Apel uit veiligheidsoverwegingen lhbtqi+ units heeft ingezet in zowel COL als POL, terwijl er met vele transfers vanuit COL Ter Apel naar (nood)opvanglocaties kwetsbare lhbtqi+ asielzoekers wederom bij niet-lhbtqi+ asielzoekers worden geplaatst, waardoor telkens onveilige situaties ontstaan.

Stichting LGBT Asylum Support zet zich breed in voor lhbtqi+ (lesbische, homoseksuele, biseksuele, transgender, interseksuele en queer) asielzoekers in Nederland en werkt nauw samen met diverse lhbtqi+ belangenorganisaties in Nederland om zo niet alleen een vangnet maar ook een gids te zijn.

IBAN NL47 TRIO 0212 4621 72
KvK-nummer 65463269

p/a Noorderstationsstraat 40 , 9717 KP Groningen
Sandro Kortekaas, voorzitter 06 1940 70 30
www.lgbtasymlsupport.nl
www.facebook.com/LGBT-Asylum-Support
info@lgbtasymlsupport.nl

En hoewel LGBT Asylum Support bij elke melding aangeeft begrip te hebben voor het COA vanwege structurele capaciteitsproblemen, kunnen we niet begrijpen dat er geen begrip en empathie is voor kwetsbare lhbtq+ asielzoekers die door het ontbreken van passend beleid telkens opnieuw door deze onveilige transfers situaties meemaken die gelijk zijn aan of vaak nog erger zijn dan die in hun land van herkomst. Regelmatig wordt er door deze meldingen gezien dat COA-medewerkers dit zelfs afreageren op kwetsbare bewoners. Deze problemen staan namelijk los van de capaciteitsproblemen bij het COA, maar hebben onder andere te maken met politiek ingegeven onwil om een beleid gericht op veiligheid voor queer asielzoekers door te voeren, zoals de invoering van lhbtq+ units als minimumeis.

Geen eenduidig beleid per azc door het COA naar lhbtq+ asielzoekers

Daarnaast blijkt uit de vele overplaatsingen die LGBT Asylum Support volgt, dat niet alleen meerdere opvanglocaties geen lhbtq+ units willen invoeren, maar dat er inmiddels ook opvanglocaties zijn die zelfs niet kunnen voldoen aan de vraag vanuit de doelgroep naar deze beschermde, veilige opvangplekken. Ook blijkt dat per azc het beleid naar lhbtq+ asielzoekers volledig anders kan zijn, zoals het wel of niet mogen ophangen van een regenboogvlag, jezelf mogen uiten of het verstrekken van middelen zodat lhbtq+ asielzoekers zich welkom kunnen voelen in Nederland tijdens een Pride en kunnen zijn wie ze zijn. Deze constatering van verschillen in opvang en begeleiding van lhbtq+ asielzoekers tussen de verschillende COA-locaties wordt ook genoemd in de Kamerbrief van 5 maart 2021 die als bijlage wordt meegenomen met deze brandbrief. Echter, sindsdien zijn deze verschillen feitelijk alleen maar groter geworden.

Twee schrijnende voorbeelden gevolgen falend beleid; ‘... Alles komt wel goed’

Dagelijks meldt LGBT Asylum Support zeer schrijnende situaties, zoals deze week die van een in haar azc aangerande jonge, kwetsbare transvrouw die, ondanks de kennis bij het COA, werd geplaatst bij twee heteroseksuele mannen. Sinds zij asiel heeft aangevraagd, heeft zij situaties meegemaakt die erger zijn dan in haar land van herkomst, zoals meermaals mishandeld, zowel in azc Ter Apel (melding 103) als in de noodopvang van Assen (melding 104). Of recentelijk een net 18-jarige jongen, die keer op keer per transfer vanuit azc Ter Apel niet direct in een lhbtq+ unit werd geplaatst, maar bij homofobe volwassenen. Hij kreeg van het COA te horen:

‘Vertel aan niemand dat je homo bent, en dan komt alles wel goed.’

Deze kwetsbare queer-vluchtelingen ontvluchten homofobe samenlevingen waar zij alleen kunnen overleven door niemand te laten zien of merken wie zij zijn. Hier in Nederland krijgen ze te horen van een onderdeel van de overheid dat ze maar niet moeten vertellen wie ze zijn, en dan komt alles wel goed. Dezelfde medewerkers worden volgens het COA getraind om met deze kwetsbare groep om te gaan. Dit wordt steeds naar voren gebracht als een vorm van bescherming, als gevolg van onze rapporten en moties in de Tweede Kamer. Echter, inmiddels hebben we in 2023 640, en in 2024 832 meldingen naar het COA verzonden. Dit jaar zijn er al meer dan 100 meldingen van onveilige situaties die grotendeels te wijten zijn aan het ontbreken van beleid voor deze kwetsbare groep.

Urgentie invoering van lhbtq+ units vanaf 2016 onder de aandacht zonder resultaat

Vanaf 2016 – bijna negen jaar geleden – heeft LGBT Asylum Support tijdens een gesprek met een niet-geïnteresseerde oud-staatssecretaris Dijkhof de urgentie van lhbtq+ units onder de aandacht gebracht. Heel anders was de interesse en empathie van zijn openlijk homoseksuele collega, oud-staatssecretaris Harbers. Maar de noodzaak voor passend beleid mag niet afhangen van de interesse of desinteresse van bewindslieden, maar moet voortkomen uit de noodzaak om bescherming te bieden die is verankerd in onze grondwet. Deze bescherming faalt met elke melding die we doen.

Opschalen melding tot bestuursniveau COA waarna pas actie ondernomen wordt

In de asielprocedure van de jonge transgender vrouw hebben we deze moeten opschalen tot directieniveau van het COA, waarna zij een transfer kreeg naar een opvanglocatie waar zij middels een lhbtq+ unit wordt opgevangen. Dat dit nodig is, is ronduit beschamend. Hoe kunt u als minister en de Nederlandse overheid geen uitvoering geven aan artikel 1 van de grondwet en niet inzien dat deze groep structureel bescherming nodig heeft in de vorm van lhbtq+ units, alsook een beleid dat op elke opvanglocatie gelijk is en daarmee een norm vormt? Hoe kunt u in de paragraaf van het hoofdlijnenakkoord over het ‘strengste asielbeleid ooit’ specifiek de bescherming van lhbtq+-vluchtelingen in de opvang noemen en tegelijkertijd al deze signalen van geweld negeren?

Stichting LGBT Asylum Support zet zich breed in voor lhbtq+ (lesbische, homoseksuele, biseksuele, transgender, interseksuele en queer) asielzoekers in Nederland en werkt nauw samen met diverse lhbtq+ belangenorganisaties in Nederland om zo niet alleen een vangnet maar ook een gids te zijn.

IBAN NL47 TRIO 0212 4621 72
KvK-nummer 65463269

p/a Noorderstationsstraat 40, 9717 KP Groningen
Sandro Kortekaas, voorzitter 06 1940 70 30
www.lgbtasymlsupport.nl
www.facebook.com/LGBT-Asylum-Support
info@lgbtasymlsupport.nl

Structurele bescherming en beleid mist: herhaald, dringend verzoek invoering van lhbtqi+ units als minimumstandaard en bijbehorende veilige transfers

Hierbij verzoek ik u, gelijk aan eerdere brieven, dringend ervoor te zorgen dat als minimumstandaard op alle opvanglocaties lhbtqi+ units worden ingericht, waarbij het beleid uniform is. Daarbij dienen crisis- en noodopvanglocaties uitgesloten te worden voor de opvang van lhbtqi+ asielzoekers indien daar geen passende zorg op maat geleverd kan worden. Met verwijzing naar de aangenomen motie (Vera Bergkamp en Pia Dijkstra, D66, maart 2016), de gedocumenteerde 832 meldingen in 2024 van onveilige situaties en incidenten, dring ik er bij u nogmaals op aan om per direct aparte en veilige opvanglocaties te creëren voor lhbtqi+ asielzoekers, waar zij kunnen zijn wie ze zijn zonder vrees voor geweld of discriminatie.

Onvoldoende inzet in beleid gericht op veiligheid naar kwetsbare queer asielzoekers

Het is tijd om woorden om te zetten in daden, want zoals ook uit deze elfde brandbrief blijkt, is het negeren van de feiten inmiddels onhoudbaar geworden. In de Kamerbrief van 5 maart 2021 stelt uw voorganger Broekers-Knol het volgende: *'Bovengenoemde plannen vormen tezamen een voortdurend en duurzaam proces waarin er constructief en structureel samengewerkt zal worden met verschillende externe partners. Het is van groot belang dat een ieder zich veilig voelt in de asielopvang. Aan de hand van de in deze brief genoemde plannen willen het COA en ikzelf ons daarom blijvend inzetten om de veiligheid van lhbtqi-asielzoekers en bekeerlingen in de opvang op verschillende wijzen verder te waarborgen.'*

Stijging van 30% meer meldingen in 2024 van onveilige situaties bij queer asielzoekers

Ondanks deze woorden *'dat het van groot belang is dat een ieder zich veilig voelt in de asielopvang'*, hebben we in 2024 832 meldingen van onveilige situaties naar het COA verzonden. Een stijging van 30% op 2023 waar LGBT Asylum Support 640 meldingen deed naar het COA. Echter van de meest ernstige incidenten in azc Ter Apel – een steekpartij bij een Tunesische koppel op 4 mei 2024, een zeer ernstige poging tot doodslag waarbij een verbrijzeld gezicht bij een Russisch queer asielzoeker op 29 juli 2024 – lopen de daders nog rond en zijn daarmee niet berecht. Maar nog erger, was het COA voorafgaand aan deze incidenten op de hoogte gesteld middels meldingen van onveilige situaties door LGBT Asylum Support.

De lhbtqi+ asielzoekers die wij vertegenwoordigen verdienen uw aandacht, respect en bescherming. Vier jaar na deze Kamerbrief blijkt echter dat dit onvoldoende plaatsvindt **wat een motie van wantrouwen rechtvaardigt** en waar we leden der Tweede Kamer Staten-Generaal verzoeken dit in te dienen. Wij verwachten een spoedige en adequate oplossing voor deze zeer ernstige kwesties.

In afwachting van uw antwoord, met hoogachting,

Sandro Kortekaas,
Voorzitter LGBT Asylum Support

A handwritten signature in purple ink, consisting of a large, stylized 'S' followed by a horizontal line and a small flourish.

Stichting LGBT Asylum Support zet zich breed in voor lhbtqi+ (lesbische, homoseksuele, biseksuele, transgender, interseksuele en queer) asielzoekers in Nederland en werkt nauw samen met diverse lhbtqi+ belangenorganisaties in Nederland om zo niet alleen een vangnet maar ook een gids te zijn.

IBAN NL47 TRIO 0212 4621 72
KvK-nummer 65463269

p/a Noorderstationsstraat 40 , 9717 KP Groningen
Sandro Kortekaas, voorzitter 06 1940 70 30
www.lgbtasyllumsupport.nl
www.facebook.com/LGBT-Asylum-Support
info@lgbtasyllumsupport.nl

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Ons kenmerk
3122842

Uw kenmerk
35570 VI, nr. 61

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 5 maart 2021

Onderwerp Veiliger leefomgeving lhbt-asielzoekers en bekeerlingen in azc's

Naar aanleiding van een aantal incidenten op azc's met betrekking tot lhbt-asielzoekers en bekeerlingen is de motie Groothuizen e.a. aangenomen¹. De motie verzoekt het kabinet een plan van aanpak op te stellen voor een veiligere leefomgeving voor lhbt-asielzoekers en bekeerlingen in azc's en om als onderdeel van dit plan een registratie van incidenten waar lhbt-asielzoekers en bekeerlingen bij betrokken zijn uit te werken. In deze brief zet ik uiteen op welke wijze uitvoering gegeven zal worden aan deze motie.

Bestaand beleid

Het COA richt zich in de opvang en begeleiding op het creëren van een veilige woon- en leefsituatie voor alle bewoners. Het COA besteedt structureel aandacht aan kwetsbare personen in de opvang. Hierbij wordt door het COA erkend dat er groepen zijn waarvoor het risico op kwetsbaarheid nadrukkelijker aanwezig is zoals bij lhbt-asielzoekers en bekeerlingen. Deze kwetsbaarheid wordt echter altijd beoordeeld op persoonsniveau en er dient daarvoor sprake te zijn van individuele kenmerken of omstandigheden waardoor een persoon een bijzonder risico loopt. Hierbij is het van belang om voor ogen te houden dat er binnen de COA-opvang veel mensen samenwonen met een verschillende achtergrond, net zoals dat het geval is in de rest van Nederland. Er wordt dan ook niet ingezet op structureel categoriale opvang voor asielzoekers.

Zoals ik in eerdere correspondentie richting uw Kamer heb aangegeven zet het COA zich volop in om de veiligheid van lhbt-asielzoekers en bekeerlingen te waarborgen. Het COA geeft vanaf het eerste moment dat bewoners in de opvang terecht komen voorlichting over het gelijkheidsbeginsel in de Grondwet. Dit staat opgenomen in de huisregels en wordt ook met de bewoners besproken bij het rechten- en plichtengesprek.

Alle COA-medewerkers zijn voorts getraind om situaties waar spanningen ontstaan te de-escaleren en waar nodig kunnen zij begrenzende maatregelen nemen om de veiligheid van bewoners te waarborgen. Deze begrenzende maatregelen staan vastgelegd in de Regeling Onthouding Verstrekkingen (ROV). Een maatregel kan variëren van een tijdelijke onthouding van leefgeld tot aan een verplaatsing naar de handhaving- en toezichtlocatie. Daarnaast is het uitgangspunt bij ernstige incidenten dat het COA, na overleg met het slachtoffer,

¹ *Kamerstukken II 2020-21, 35 570 VI, nr. 61.*

over gaat tot overplaatsing van de (vermoedelijke) dader of eventueel het slachtoffer, tenzij uit het overleg met het slachtoffer naar voren komt dat overplaatsing niet de voorkeur heeft. Dit betreft echter geen maatregel zoals vastgelegd in de ROV maar een maatregel ten behoeve van de veiligheid op een locatie en ter bescherming van de slachtoffers.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
5 maart 2021

Ons kenmerk
3122842

Indien er sprake is van een strafbaar feit adviseert het COA het slachtoffer altijd om aangifte te doen en waar nodig wordt het slachtoffer daarbij begeleid door het COA. Indien een COA-medewerker zelf getuige is geweest van een strafbaar feit kan de medewerker in kwestie zelf aangifte doen. Bij vordering door de strafrechtketen levert het COA de benodigde informatie aan het OM en de politie. Zowel bij het opleggen van maatregelen door het COA als bij strafvervolgning vindt afstemming plaats met andere instanties binnen de migratieketen.

Hoewel ik van mening ben dat het in de regel goed gaat binnen de opvang is het altijd goed om te kijken waar er ruimte is voor verbetering. Aan de hand van de volgende stappen zal er uitvoering worden gegeven aan de motie van uw Kamer.

- Vergroten van zichtbaarheid van de doelgroepen en vergroten van bewustzijn en kennis over de doelgroepen onder COA medewerkers
- Creëren van een minimumstandaard in de werkwijze op COA locaties
- Registraties van vermoedens van discriminatie bij incidenten.

Hieronder zet ik deze punten verder uiteen.

Vergroten zichtbaarheid, bewustzijn en kennis

Om er zorg voor te dragen dat de veiligheid van lhbt-asielzoekers en bekeerlingen verder wordt gewaarborgd is een continue en structurele inzet op bewustzijn en kennis omtrent deze doelgroepen vereist. Hierbij is ook van belang om ervoor te zorgen dat deze groepen zichtbaar zijn opdat er meer begrip wordt gecreëerd voor de specifieke kwetsbaarheid van personen in deze doelgroepen. Hiertoe worden de volgende stappen genomen.

WODC onderzoek

Zoals ik uw Kamer heb medegedeeld per brief d.d. 23 september 2020 is het WODC momenteel bezig met een onderzoek naar de opvang en begeleiding van lhbt-asielzoekers en bekeerlingen door het COA.² Als onderdeel van dit onderzoek wordt onderzocht welke mogelijke verbeterpunten er bestaan in de begeleiding en opvang van deze doelgroepen. Dit onderzoek zal een belangrijke bron zijn voor de verdere ontwikkeling van beleid in het kader van de begeleiding en opvang van lhbt-asielzoekers en bekeerlingen.

Platform Informatievoorziening Grondrechten

Het Platform Informatievoorziening Grondrechten is in 2016 opgericht en hierbinnen komen verschillende maatschappelijke, religieuze én levensbeschouwelijke organisaties samen om kennis te delen. In samenwerking met het platform bekijkt het COA hoe de wensen en behoeften van de verschillende leden het beste passen in de verdere ontwikkeling van de begeleiding en opvang van bekeerlingen in de opvang, maar ook omtrent de omgang met religie en levensbeschouwing in bredere zin. Zodra de resultaten van het bovengenoemde WODC onderzoek bekend zijn, zullen deze besproken worden

² Kamerstukken II, vergaderjaar 2020-2021, 19 637, nr. 2663.

met de leden van het platform en bekeken worden op welke wijze deze het beste geïmplementeerd kunnen worden. Binnen het platform kunnen voorts signalen en trends die de verschillende leden herkennen vroegtijdig aangekaart worden en kan er breed worden nagedacht over mogelijke oplossingen.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Momenteel wordt de handreiking levensbeschouwing geëvalueerd en zal een eventueel herziene versie geïmplementeerd worden. Voorts zal de voorlichting over artikel 1 van de Grondwet verder verstevigd worden en zal levensbeschouwing worden ingebed binnen de begeleidingswerkwijze en -methodiek van het COA. Bij de uitvoering van deze plannen wordt het platform regelmatig geraadpleegd en speelt het een belangrijke rol als klankbordgroep.

Datum
5 maart 2021

Ons kenmerk
3122842

LHBTI-klankbordgroep

Het COA heeft eind 2020 een externe LHBTI-klankbordgroep opgericht met als doel de verbetering van de opvang en begeleiding van lhbti-asielzoekers. Leden van deze klankbordgroep bestaan uit verschillende maatschappelijke organisaties op bestuurlijk/management-niveau, maar ook wetenschappers zijn binnen de klankbordgroep vertegenwoordigd. Binnen deze klankbordgroep kan daarom belangrijke kennis en ervaring over de doelgroep gedeeld worden. Op deze wijze wordt er een sterkere verbinding en een nauwere samenwerking met belangenorganisaties en kennisinstituten gecreëerd.

De eerste bijeenkomst van deze klankbordgroep heeft in december 2020 plaats gevonden en de ervaringen waren positief. Binnen de klankbordgroep zal op dezelfde wijze als binnen het Platform Informatievoorziening Grondrechten bekeken worden hoe de opvang en begeleiding ten aanzien van lhbti-bewoners verder ontwikkeld kan worden. Als onderdeel van dit proces zullen ook hier de resultaten van het WODC onderzoek met de leden besproken worden en bekeken worden op welke wijze de onderzoeksresultaten geïmplementeerd kunnen worden in de opvang en begeleiding van deze doelgroep. De klankbordgroep wordt ook nadrukkelijk betrokken bij het uitvoering geven aan uw motie op het vlak van lhbti. Een bespreking van de hoofdpunten heeft in december reeds plaatsgevonden.

Regenboogagenda

Om de inspanningen van het COA op het gebied van lhbti-activiteiten proactief zichtbaar te maken heeft het COA een regenboogagenda ontwikkeld. Hiermee maakt het COA zowel intern als extern zichtbaar op welke wijze hij aandacht besteedt aan inclusiviteit van lhbti-asielzoekers in de COA-opvang. Het doel is om elk jaar een regenboogagenda op te stellen, waarbij de input van de hiervoor genoemde LHBTI-klankbordgroep wordt benut. Hierdoor wordt deze doelgroep zichtbaarder en ontstaat er meer bewustwording voor de specifieke kwetsbaarheid die voor sommige bewoners van deze doelgroep geldt.

Minimumstandaard binnen COA-locaties

Er bestaan momenteel verschillen tussen de opvang en begeleiding van lhbti-asielzoekers en bekeerlingen tussen de verschillende COA-locaties. Dit is een logische consequentie van het leveren van maatwerk en het biedt de verschillende locaties de mogelijkheid om zoveel mogelijk recht te doen aan de specifieke omstandigheden op een locatie. De bescherming van lhbti-asielzoekers en bekeerlingen vereist echter een zekere uniformiteit om te verzekeren dat deze doelgroepen ongeacht de locatie waar zij zijn geplaatst zich bevinden in een veilige omgeving. Daartoe wordt nagedacht over een minimumstandaard, waar

iedere locatie aan moet voldoen. Daarbij blijft er ten behoeve van maatwerk ruimte voor locaties om een 'plus' toe te voegen aan de standaardaanpak.

Het COA zal centraal sturen op deze minimumstandaard, bijvoorbeeld door nadere centrale afspraken over de rol van de aandachtsfunctionarissen op locaties. Voorts zal het COA centraal informeren en instrueren over de nieuwe mogelijkheden omtrent het registreren van incidenten, hierbij zal expliciet de aanleiding en noodzaak hiervoor bij de medewerkers onder de aandacht gebracht worden. Daarnaast zal ook de regenboogagenda op alle locaties onder de aandacht van de medewerkers gebracht worden en wordt er aan de hand daarvan meer bewustwording gevraagd voor de kwetsbaarheid van personen in deze groep.

Registratie van incidenten

Momenteel kan het COA in het bewonersinformatiesysteem, op beschrijvende wijze, opvallend gedrag van personen opgenomen worden, zodat, op persoonsniveau, inzicht ontstaat in (dader)gedragingen. Dit is inzichtelijk voor medewerkers van het COA, en wordt bijvoorbeeld overgedragen aan een andere locatie op het moment dat de bewoner verhuist. Deze informatie kan gebruikt worden bij de begeleiding van personen en kan tevens dienen als dossieropbouw. Deze informatie is niet geaggregeerd uit de systemen van het COA te halen.

Om informatie in meer detail te registreren dient er een balans gevonden worden tussen enerzijds de informatie die benodigd is om de werkzaamheden van het COA uit te voeren en anderzijds de beperkingen die de AVG met zich mee brengt ten aanzien van het registreren van bijzondere persoonsgegevens. Binnen deze balans is het COA tot de volgende werkwijze gekomen. Het COA zal bij incidenten structureel en op een wijze die geaggregeerd inzichtelijk gemaakt kan worden registreren of er sprake is van een vermoeden van discriminatie. Dit zal in ieder geval uitgesplitst worden in de categorieën:

- (vermoeden van) discriminatie LHBTI personen; en
- (vermoeden van) discriminatie op basis van geloofsovertuiging/levensbeschouwing

Het is van belang om hierbij voor ogen te houden dat het hier slechts de registratie van een vermoeden van discriminatie betreft. Er kan niet in alle gevallen met volledige zekerheid gesteld worden dat er daadwerkelijk sprake is van discriminatie van lhbt-asielzoekers dan wel op basis van geloofsovertuiging/levensbeschouwing. Het is namelijk niet altijd bekend bij COA-medewerkers wat de geaardheid is van een bewoner of welke geloofsovertuiging een bewoner aanhangt. Voorts valt ook niet altijd met zekerheid te stellen dat het motief van een dader verband hield met de geaardheid of geloofsovertuiging van een slachtoffer. Om deze redenen zal deze registratie slechts vermoedens van discriminatie kunnen aantonen en blijft het dus te allen tijde een benadering van het aantal gevallen waarin er sprake is van discriminatie. Deze registratie zal vanaf 2022 als onderdeel van de jaarlijkse incidentenrapportage gepubliceerd worden.

Bovengenoemde plannen vormen tezamen een voortdurend en duurzaam proces waarin er constructief en structureel samengewerkt zal worden met verschillende externe partners. Het is van groot belang dat een ieder zich veilig voelt in de asielopvang. Aan de hand van de in deze brief genoemde plannen willen het COA

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
5 maart 2021

Ons kenmerk
3122842

en ikzelf ons daarom blijvend inzetten om de veiligheid van lhbtï-asielzoekers en bekeerlingen in de opvang op verschillende wijzen verder te waarborgen.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Ankie Broekers-Knol

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
5 maart 2021

Ons kenmerk
3122842